

# งานศึกษาประเด็นโอกาสและอุปสรรค ของ MSME เพื่อให้สอดคล้องกับ ข้อกำหนด EUDR



เสนอ  
สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม





## วัตถุประสงค์ของการศึกษา

01

วิเคราะห์กฎหมาย EUDR และข้อกำหนดสำคัญ  
ที่ส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการไทยในสินค้า 7 กลุ่มหลัก  
(ยางพารา ไม้ ปาล์ม น้ำมัน โกโก้ กาแฟ ถั่วเหลือง  
และข้าว)

02

ศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องในประเทศ (ที่ดิน แรงงาน  
สิทธิมนุษยชน สิ่งแวดล้อม ป่าไม้ ภาษี) ที่เชื่อมโยงกับ  
ข้อกำหนดของ EUDR

03

ใช้ผลการศึกษาเพื่อกำหนดมาตรการทางกฎหมาย สนับสนุน  
MSME ให้ปรับตัวสอดคล้องกับ EUDR และมาตรฐานสากล  
อย่างยั่งยืน



## ผลการศึกษากฎหมาย EUDR



กฎหมายนี้กำหนดขอบเขตของการบังคับใช้สินค้า 7 ประเภท ได้แก่ ผลิตภัณฑ์ที่ทำจากวัว โกโก้ กาแฟ ปาล์ม น้ำมัน ยางพารา ถั่วเหลือง และไม้ (รายละเอียดเป็นไปตาม ภาคผนวกที่ 1 ของกฎหมาย EUDR)

สาระสำคัญของกฎหมายนี้อยู่ที่มาตรา 3 ซึ่งกำหนดเงื่อนไขหลัก 3 ประการก่อนที่สินค้าจะสามารถนำเข้าวางจำหน่าย หรือส่งออกจาก EU ได้ ได้แก่

1. สินค้าต้องปราศจากการตัดไม้ทำลายป่า (deforestation-free) โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ต้องไม่มีการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าที่ถูกเปิดใหม่หลังวันที่ 31 ธันวาคม 2020
2. สินค้าต้องผลิตโดยเป็นไปตามกฎหมายของประเทศผู้ผลิตในประเด็นที่ครอบคลุมอย่างน้อย 8 ด้าน เช่น กฎหมายเกี่ยวกับสิทธิในที่ดิน แรงงาน สิ่งแวดล้อม ภาษี และสิทธิมนุษยชน
3. สินค้าต้องผ่านกระบวนการตรวจสอบสถานะอย่างรอบคอบ หรือที่เรียกว่า “due diligence” เพื่อพิสูจน์ว่าปฏิบัติตามข้อกำหนดทั้งสองประการแรกอย่างครบถ้วน





## ผลการศึกษากฎหมาย EUDR



**กฎหมายที่เกี่ยวข้องของประเทศผู้ผลิต**  
(relevant legislation of the country of production)  
หมายถึง กฎหมายที่ใช้บังคับในประเทศผู้ผลิตซึ่ง  
เกี่ยวข้องกับสถานะทางกฎหมายของพื้นที่ผลิต  
ในด้านต่าง ๆ ได้แก่

- ก สิทธิในการใช้ที่ดิน
- ข การคุ้มครองสิ่งแวดล้อม
- ค กฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับป่าไม้  
รวมถึงการจัดการป่าไม้และการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ  
ในกรณีที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการเก็บเกี่ยวไม้
- ง สิทธิของบุคคลภายนอก (third parties)
- จ สิทธิแรงงาน
- ฉ สิทธิมนุษยชนที่ได้รับการคุ้มครองภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ
- ช หลักการให้ความยินยอมโดยเสรี ล่วงหน้า  
และโดยมีข้อมูลครบถ้วน (FPIC) ตามที่บัญญัติไว้ในปฏิญญาสหประชาชาติ  
ว่าด้วยสิทธิของชนพื้นเมือง
- ซ กฎระเบียบด้านภาษี มาตรการต่อต้านการทุจริต การค้า และศุลกากร



# ผลการศึกษากฎหมาย EUDR

## EUDR จะบังคับใช้กับ

"operator" (ผู้ประกอบการนำเข้า / ผู้ผลิต / ผู้ส่งออก)

และ "trader" (ผู้ค้า) ที่จัดตั้งอยู่ในสหภาพยุโรปโดยตรง แต่เนื่องจากผู้ประกอบการเหล่านั้นต้องรับผิดชอบต่อห่วงโซ่อุปทานทั้งหมด จึงส่งผลกระทบต่อผู้ผลิตและผู้ส่งออกนอกสหภาพยุโรป รวมถึงผู้ประกอบการไทยทุกระดับใน supply chain ของสินค้า 7 ประเภทที่มีการส่งออกไปยัง EU ซึ่งจะต้องเตรียมข้อมูลและดำเนินการตามกระบวนการ due diligence อย่างครบถ้วนตามที่กำหนด



กฎหมายฉบับนี้จะมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 30 ธันวาคม 2568 สำหรับผู้ประกอบการรายใหญ่ และตั้งแต่วันที่ 30 มิถุนายน 2569 สำหรับผู้ประกอบการ SME ที่อยู่ในสหภาพยุโรป

### นิยามของ SME

ตามแนวทางของคณะกรรมการการยุโรป (EU Recommendation 2003/361) ได้แก่



วิสาหกิจที่มีพนักงานไม่เกิน

**250 คน**



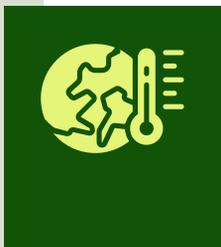
มีรายได้ต่อปีไม่เกิน  
**50 ล้านยูโร**

หรือสินทรัพย์ไม่เกิน  
**43 ล้านยูโร**

ในกรอบของ EUDR ผู้ประกอบการ SME ใน EU จะได้รับการผ่อนปรนจากการดำเนินการ Due Diligence เต็มรูปแบบ หากสินค้านั้นได้รับการตรวจสอบสถานะจาก upstream operator ที่ไม่ใช่ SME ไปก่อนแล้ว โดย SME เพียงแค่เก็บเอกสารอ้างอิงและข้อมูลพื้นฐานของสินค้าไว้เป็นเวลา 5 ปี แทนการดำเนินการ Due Diligence เอง



# ผลการศึกษากฎหมาย EUDR



กฎหมาย EUDR บังคับใช้กับ “SME ในสหภาพยุโรป” ไม่ใช่ SME ของประเทศ ผู้ส่งออก เช่น

- ❑ หาก SME ของ EU ซื้อจาก SME ไทย ที่ถูกตรวจสอบสถานะมาแล้วโดยผู้ประกอบการ upstream รายใหญ่ (operator ที่ไม่ใช่ SME ใน EU) ก็จะได้รับผลการผ่อนปรนไม่ต้องทำ Due Diligence
- ❑ หาก SME ใน EU ซื้อจาก SME ไทย ที่ยังไม่ได้ถูกตรวจสอบสถานะโดยผู้ประกอบการ upstream รายใหญ่ ก็จะต้องทำ Due Diligence
- ❑ หาก SME ไทยส่งออก ให้ผู้ประกอบการรายใหญ่ใน EU จะต้องทำ Due Diligence



จุดที่ทำให้เกิดความเข้าใจผิดบ่อยครั้งคือ “วันที่เริ่มบังคับใช้” ของ EUDR สำหรับ SME และรายใหญ่ ซึ่งแท้จริงแล้วหมายถึง SME และรายใหญ่ที่ “จัดตั้งอยู่ในสหภาพยุโรป”

- ❑ ถ้า SME ไทยขายให้ SME ของ EU จะเริ่มมีผลบังคับใช้ 30 มิถุนายน 2568
- ❑ ถ้า SME ไทยขายให้ Operator รายใหญ่ ของ EU จะเริ่มมีผลบังคับใช้ 30 ธันวาคม 2568



## กระบวนการตรวจสอบสถานะ (Due Diligence)

ก่อนที่ผู้ประกอบการจะนำผลิตภัณฑ์ที่เกี่ยวข้องออกวางจำหน่ายในตลาดหรือส่งออก จะต้องดำเนินการตรวจสอบสถานะอย่างรอบคอบสำหรับผลิตภัณฑ์ทุกชิ้นที่ได้รับจากผู้จัดหารายใดรายหนึ่ง โดยกระบวนการตรวจสอบสถานะนี้จะต้องประกอบด้วย 3 ขั้นตอนหลัก ได้แก่

01

02

03

การรวบรวมข้อมูล เอกสาร และหลักฐาน ที่จำเป็นตามที่กำหนดไว้ เพื่อให้เป็นไปตาม ข้อกำหนดด้านความ โปร่งใสและการ ตรวจสอบย้อนกลับ

การประเมินความเสี่ยง ที่อาจเกิดขึ้น จากแหล่งที่มาหรือ กระบวนการผลิตของ ผลิตภัณฑ์

การดำเนินการมาตรการเพื่อลด หรือจัดการความเสี่ยงดังกล่าว อย่างเหมาะสม ทั้งนี้เพื่อให้มั่นใจว่า ผลิตภัณฑ์ดังกล่าวไม่มีส่วนเกี่ยวข้อง กับการตัดไม้ทำลายป่า ผิดกฎหมาย หรือสร้างผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และสิทธิมนุษยชนในห่วงโซ่อุปทาน

### การรวบรวมข้อมูล/เอกสารที่ผู้ประกอบการ ต้องจัดเก็บ (EUDR)

#### 01 ข้อมูลสินค้า

- คำอธิบายผลิตภัณฑ์ (ชื่อทางการค้า/ประเภท, ชื่อไม้ทั้งสามัญและวิทยาศาสตร์)
- ปริมาณสินค้า (กก. น้ำหนักสุทธิ / หน่วยตาม HS Code)

#### 02 แหล่งผลิต

- ประเทศและพื้นที่/ภูมิภาคที่ผลิต
- พิกัดภูมิศาสตร์ (แปลงที่ดิน, ช่วงเวลาผลิต, สถานที่เลี้ยงโค + แหล่งอาหารสัตว์)

#### 03 คู่ค้า & การรับรอง

- ข้อมูลผู้จัดหาและผู้รับ (ชื่อ, ที่อยู่, อีเมล)
- หลักฐานยืนยันว่า ปลอดภัยการทำลายป่า
- ผลิตตาม กฎหมายประเทศผู้ผลิต พร้อมสิทธิการใช้ที่ดิน



## กระบวนการตรวจสอบสถานะ (Due Diligence)

### การประเมินความเสี่ยง (Risk Assessment – EUDR)

ผู้ประกอบการต้องตรวจสอบเอกสาร/ข้อมูล และประเมินความเสี่ยง ก่อนนำสินค้าออกสู่ตลาดหรือส่งออก หากพบความเสี่ยง → ห้ามจำหน่าย/ส่งออก ยกเว้นประเมินได้ว่า ไม่มีความเสี่ยง หรือมีความเสี่ยงเพียงเล็กน้อย



#### เกณฑ์การพิจารณาความเสี่ยง (ตัวอย่างสำคัญ)

- ✓ ระดับความเสี่ยงของประเทศ/ภูมิภาค
- ✓ การมีอยู่ของป่าไม้และชนพื้นเมือง + การปรึกษาหารือโดยสุจริต
- ✓ ระดับการตัดไม้ทำลายป่า/การเสื่อมโทรมของป่า
- ✓ ความน่าเชื่อถือและความถูกต้องของข้อมูล
- ✓ ความเสี่ยงด้านกฎหมาย การทุจริต การปลอมแปลง หรือสิทธิมนุษยชน
- ✓ ความซับซ้อนของห่วงโซ่อุปทาน และความยากในการตรวจสอบย้อนกลับ
- ✓ ข้อมูลจากคณะผู้เชี่ยวชาญ การแจ้งเบาะแส และประวัติการไม่ปฏิบัติตาม
- ✓ ข้อมูลจากระบบรับรอง/การตรวจสอบภายนอก (หากตรงตามข้อกำหนด)

➔ ต้องบันทึกและทบทวนการประเมินความเสี่ยง อย่างน้อยปีละครั้ง

### การลดความเสี่ยง (Risk Mitigation – EUDR)



#### 01 ดำเนินมาตรการลดความเสี่ยงก่อนจำหน่าย/ส่งออก หากการประเมินยังพบความเสี่ยง

- ขอข้อมูล/เอกสารเพิ่มเติม
- ตรวจสอบหรือสำรวจโดยหน่วยงานอิสระ
- สนับสนุนผู้จัดหา (เช่น เกษตรกรรายย่อย) ให้ปฏิบัติตามข้อกำหนด

#### 02 ระบบภายในเพื่อจัดการความเสี่ยง

- นโยบายควบคุมภายใน การรายงาน/บันทึกข้อมูล การแต่งตั้งผู้รับผิดชอบด้านกฎระเบียบ (สำหรับ non-SME)
- หน่วยตรวจสอบภายในอิสระ (สำหรับ non-SME)

#### 03 การติดตามและความโปร่งใส

- ต้องจัดทำเอกสารและทบทวนอย่างน้อยปีละครั้ง
- ต้องแสดงผลและข้อมูลประกอบการตัดสินใจได้ชัดเจน

## บทลงโทษ (Penalties)



รัฐสมาชิกต้องกำหนดกฎเกณฑ์เกี่ยวกับบทลงโทษ สำหรับกรณีที่ผู้ประกอบการหรือผู้ค้าฝ่าฝืน ข้อบังคับนี้ โดยบทลงโทษต้องมีลักษณะที่ มีผล บังคับจริง เป็นธรรมตามสัดส่วน และมีผลในการ ยับยั้งการกระทำผิด โดยอาจรวมถึง

- (ก) ค่าปรับที่สัมพันธ์กับมูลค่าของสินค้าและความเสียหายต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งต้องสูงพอที่จะทำให้ ผู้กระทำผิดสูญเสียประโยชน์ทางเศรษฐกิจ และ เพิ่มขึ้นตามจำนวนครั้งที่ฝ่าฝืน โดยในกรณี นิติบุคคล ค่าปรับสูงสุดต้องไม่น้อยกว่า 4% ของ รายได้รวมทั่วสหภาพยุโรปในปีการเงินก่อนหน้า และสามารถเพิ่มได้หากจำเป็น
- (ข) การริบผลิตภัณฑ์ที่เกี่ยวข้องจากผู้ประกอบการ หรือผู้ค้า
- (ค) การริบรายได้จากการค้าขายผลิตภัณฑ์ ที่เกี่ยวข้อง
- (ง) การตัดสิทธิ์ชั่วคราวไม่เกิน 12 เดือนจากการเข้า ร่วมจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ หรือรับทุนจากภาครัฐ
- (จ) การห้ามวางจำหน่ายหรือส่งออกสินค้าเป็นการ ชั่วคราว หากฝ่าฝืนร้ายแรงหรือฝ่าฝืนซ้ำ
- (ฉ) การเพิกถอนสิทธิ์ใช้กระบวนการตรวจสอบสถานะ แบบง่ายในกรณีที่ฝ่าฝืนร้ายแรงหรือซ้ำซาก



## ผลการศึกษากฎหมายไทยที่เกี่ยวข้อง

การจำหน่ายหรือผลิตสินค้าเพื่อเข้าสู่ตลาดสหภาพยุโรป ผู้ประกอบการจะต้องไม่ละเมิดกฎหมายเหล่านี้ ซึ่งถือว่ามิชอบเขต ครอบคลุมกว้างขวางทั้งในด้านสิ่งแวดล้อม สังคม สิทธิมนุษยชน และกฎหมายเศรษฐกิจของประเทศผู้ผลิต โดยการละเมิดในข้อใด ข้อหนึ่งอาจนำไปสู่การถูกห้ามจำหน่ายผลิตภัณฑ์ในตลาดยุโรป อย่างถาวรหรือชั่วคราว

## กฎหมายเกี่ยวกับสิทธิในการใช้ที่ดิน

### กฎหมายไทยเกี่ยวกับสิทธิการใช้ที่ดิน (Legal Land Use Rights)

#### หลักการสำคัญ

ให้สิทธิประชาชนใช้ที่ดิน ของรัฐโดยไม่ถือ กรรมสิทธิ์

สอดคล้องกับ EUDR ที่ เน้น *legal tenure rights*

#### กฎหมายสำคัญ

- ❖ พ.ร.บ. คณะกรรมการนโยบาย ที่ดินแห่งชาติ 2562 : จัดที่ดินแปลงรวมให้ ประชาชนอยู่อาศัย/ เกษตรกรรมได้อย่าง ถูกต้อง
- ❖ พ.ร.บ.จัดที่ดินเพื่อการ ครองชีพ 2511 : บิคม สร้างตนเอง/สหกรณ์ ใช้ประโยชน์ก่อน ขอสิทธิได้ ภายหลัง
- ❖ พ.ร.บ.ปฏิรูปที่ดินเพื่อ เกษตรกรรม 2518 (ส.ป.ก.) : จัดสรรที่ดินรัฐให้ เกษตรกรรายย่อย มีสิทธิ ใช้ แต่ห้ามโอนกรรมสิทธิ์
- ❖ พ.ร.บ.ที่ราชพัสดุ 2562 : เปิดให้เช่า/ใช้ประโยชน์เพื่อ เกษตรหรือสาธารณะ

#### กฎหมายที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ

- ❖ ประมวลกฎหมายที่ดิน & ประมวลกฎหมายแพ่งและ พยานิชย์ : เอกสารสิทธิ (โฉนด, น.ส.3 ฯลฯ)
- ❖ พ.ร.บ.ป่าสงวนฯ 2507 และ พ.ร.บ.อุทยานฯ 2562 : อนุญาตผู้ที่อยู่ เดิมทำกินได้ ภายใต้ แผนการใช้ประโยชน์ อย่างยั่งยืน

#### ➔ ผลลัพธ์ :

ประชาชนเข้าถึงที่ดินอย่างถูกกฎหมาย มีความมั่นคงในชีวิต และอาชีพ ควบคุมการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ และสอดคล้อง กับหลักการ EUDR



## กฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม

### กฎหมายไทยที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม

#### หลักการสำคัญ

- ❖ สืบค้าต้องไม่ก่อให้เกิดการตัดไม้ทำลายป่า
- ❖ ไม่กระทบต่อสิ่งแวดล้อมและความหลากหลายทางชีวภาพ

#### กฎหมายสำคัญ

- ❖ พ.ร.บ.สิ่งแวดล้อม 2535 : กฎหมายแม่บท ควบคุมคุณภาพสิ่งแวดล้อม มาตรฐานมลพิษ การทำ EIA/HIA พื้นที่คุ้มครอง
- ❖ พ.ร.บ.สาธารณสุข 2535 : จัดการของเสีย ควบคุมกิจการที่มีผลต่อสิ่งแวดล้อม มาตรการสุขาภิบาลท้องถิ่น
- ❖ พ.ร.บ.สงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า 2562 : คุ้มครองสัตว์ป่าและพื้นที่อนุรักษ์ (เขตรักษาพันธุ์ เขตห้ามล่า ฯลฯ)
- ❖ พ.ร.บ.คุ้มครองพันธุ์พืช 2542 : คุ้มครองพันธุ์พืชพื้นเมือง การแบ่งปันผลประโยชน์ ใช้ทรัพยากรชีวภาพอย่างยั่งยืน

#### กฎหมายที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ

- ❖ พ.ร.บ.โรงงาน 2535 : ควบคุมมลพิษจากโรงงาน ระบบอนุญาต-ตรวจสอบ-หยุดกิจการ
- ❖ พ.ร.บ.วัตถุอันตราย 2535 : ควบคุมการผลิตนำเข้า ใช้ ทำลายวัตถุอันตราย 4 ประเภท
- ❖ กฎหมายอื่น ๆ : มาตรการอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติ
- ❖ การใช้พื้นที่ประเภทบาง

#### ➔ พลัฟร์ :

กฎหมายสิ่งแวดล้อมไทยครอบคลุมทั้ง การควบคุมมลพิษ การอนุรักษ์ การใช้ทรัพยากรอย่างยั่งยืน และการมีส่วนร่วมของชุมชน รองรับหลักการ EUDR



## กฎหมายป่าไม้และการจัดการทรัพยากร

สอดคล้องกับ EUDR : การใช้ที่ดินตามกฎหมาย – ปราศจากการตัดไม้ทำลายป่า



พ.ร.บ.ป่าไม้ พ.ศ. 2484 และแก้ไขเพิ่มเติม

- กำหนด “ไม้หวงห้าม” การทำไม้ การแปรรูป การเคลื่อนย้าย
- ระบบตรวจสอบ-ใบรับรองไม้ → Traceability & Legality



พ.ร.บ.ป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507

- ประกาศพื้นที่ป่าสงวน ห้ามบุกรุก-ทำประโยชน์
- มาตรา 16 ทวิ : สิทธิประชาชนเดิมอยู่ต่อได้ แต่ห้ามขยายพื้นที่
- สอดคล้อง EUDR : Legal Land Use Rights



พ.ร.บ.อุทยานแห่งชาติ พ.ศ. 2562

- ห้ามทำลายทรัพยากรในเขตอุทยาน
- มาตรา 64 : สิทธิประชาชนเดิมภายใต้เงื่อนไข “อยู่ร่วมกับป่า”
- สอดคล้อง EUDR : Balance Conservation & Community Rights

### กลไกเสริมและความสอดคล้องกับ EUDR

#### กฎกระทรวง/พระราชกฤษฎีกา

- กำหนดขั้นตอนอนุญาตใช้ประโยชน์ในเขตป่า (เช่น การทำเกษตร/ทำไม้หวงห้าม)
- มีระบบกำกับ ตรวจสอบ คุณสมบัตินี้ และควบคุม ผลกระทบ

#### การจัดประเภทพื้นที่ป่าและการคุ้มครอง

- ป่าสงวน, อุทยาน, เขตห้ามล่าสัตว์, ป่าชายเลน, เขตมรดกทางธรรมชาติ
- อยู่ภายใต้ “Protected Status” → ตรงตามนิยาม EUDR

#### สรุปความสอดคล้องกับ EUDR

- Legal Land Use → สิทธิชอบธรรมของประชาชนเดิม
- Deforestation-free → ห้ามตัดไม้/บุกรุกพื้นที่ใหม่
- Traceability & Legality → ระบบอนุญาต-ใบรับรองไม้
- Respect for Customary Tenure → เคารพสิทธิชุมชน

กฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับป่าไม้ รวมถึงการจัดการป่าไม้และการอนุรักษ์  
ความหลากหลายทางชีวภาพ ในกรณีที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการเก็บเกี่ยวไม้

กฎหมายหลัก



**พ.ร.บ.ป่าไม้ พ.ศ. 2484**

- ควบคุมการทำไม้, การเคลื่อนย้าย/แปรรูป, เก็บค่าภาคหลวง
- ระบบตรวจสอบเข้มงวด → ป้องกันไม้ผิดกฎหมาย
- มีหนังสือรับรองไม้ปลูกในที่ดินมีเอกสารสิทธิ → Traceability & Legality



**พ.ร.บ.ป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507**

- กำหนดพื้นที่ป่าสงวนเพื่อคุ้มครองระบบนิเวศ
- อนุญาตให้อยู่/ทำกินได้หากอาศัยมาก่อน → ภายใต้เงื่อนไขจำกัด
- สอดคล้องกับ Legal land use rights ของ EUDR



**พ.ร.บ.อุทยานแห่งชาติ พ.ศ. 2562**

- คุ้มครองพื้นที่ป่าที่มีคุณค่าทางนิเวศและความหลากหลายชีวภาพ
- มาตรา 64: จัดทำโครงการอนุรักษ์สำหรับชุมชนดั้งเดิม
- แนวทาง “อยู่ร่วมกับป่า” → สมดุล การอนุรักษ์ & สิทธิชุมชน

กลไกเสริมและความสอดคล้องกับ EUDR

กฎกระทรวง/พระราชกฤษฎีกา

- กำหนดขั้นตอนอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่าและทำไม้หวงห้าม
- ตรวจสอบผู้ขออนุญาต, จำกัดพื้นที่, ป้องกันผลกระทบ

การจัดประเภทพื้นที่ป่าและการคุ้มครอง

- ป่าสงวน, อุทยาน, เขตห้ามล่าสัตว์, ป่าชายเลน, เขตมรดกทางธรรมชาติ
- อยู่ภายใต้ “Protected Status” → ตรงตามนิยาม EUDR

สรุปภาพรวม

- ป้องกันการตัดไม้ทำลายป่าใหม่ (Deforestation-free)
- ใช้ที่ดินอย่างถูกกฎหมาย (Legal land use)
- ระบบตรวจสอบย้อนกลับของไม้ (Traceability & Legality)
- เคารพสิทธิชุมชนที่พึ่งพิงป่า (Respect for customary tenure)
- กฎหมายไทยรองรับข้อกำหนด EUDR ได้อย่างเป็นระบบ

## กฎหมายไทยเกี่ยวกับสิทธิบุคคลภายนอก

### สอดคล้องกับ EUDR : เคารพสิทธิ – ไม่ละเมิดชุมชน

#### พ.ร.บ.อุทยานแห่งชาติ พ.ศ. 2562

- มาตรา 64 : สิทธิประชาชนที่อยู่อาศัย/ทำกินมาก่อน
- ใช้ทรัพยากรได้ตามวิถีชุมชน → ต้องไม่กระทบระบบนิเวศ
- มีการรับฟังความคิดเห็นชุมชน → สอดคล้องหลัก FPIC (Free, Prior and Informed Consent)

#### พ.ร.บ.ป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507

- มาตรา 12-13 : เปิดโอกาสยื่นสิทธิ/สอบสวน/ชดเชย
- มาตรา 16 ทวิ : สิทธิอยู่อาศัยใน “ป่าเสื่อมโทรม” คราวละ 5-30 ปี
- สอดคล้อง EUDR : เคารพสิทธิชุมชนดั้งเดิม

### สิทธิด้านข้อมูล & ความสอดคล้องกับ EUDR

#### พ.ร.บ.ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

- มาตรา 7, 9 : ประชาชนเข้าถึงข้อมูลรัฐ → แผนงาน/โครงการ/การอนุญาต
- เน้น Transparency & Accountability → พื้นฐาน due diligence

#### สรุปความสอดคล้องกับ EUDR

- สิทธิอยู่อาศัยและใช้ประโยชน์ตามวิถีชุมชน
- การรับฟังความคิดเห็น (FPIC)
- การชดเชยและคุ้มครองสิทธิบุคคลภายนอก
- สิทธิในการเข้าถึงข้อมูล (Transparency)

## กฎหมายเกี่ยวกับสิทธิแรงงาน



### สอดคล้องกับ EUDR : ปกป้องแรงงาน – ไม่ละเมิดสิทธิ

#### พ.ร.บ.คุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541

- สิทธิพื้นฐาน: ชั่วโมงทำงาน, ค่าจ้างขั้นต่ำ, วันลา, คุ้มครองหญิงมีครรภ์
- ห้ามเลือกปฏิบัติ, ห้ามใช้แรงงานเด็ก/แรงงานบังคับ
- ครอบคลุมแรงงานภาคเกษตร (กฎกระทรวง 2557) → สิทธิเท่าเทียม

#### พ.ร.บ.แรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. 2518

- รับรองสิทธิ รวมกลุ่ม-สหภาพแรงงาน
- ป้องกันการคุกคาม/เลือกปฏิบัติ → เสรีภาพแรงงาน
- สอดคล้องหลัก Freedom of Association (ILO)

#### พ.ร.บ.ประกันสังคม พ.ศ. 2533

- คุ้มครองแรงงาน 7 กรณี: เจ็บป่วย, คลอด, ทุพพลภาพ, ว่างงาน ฯลฯ
- สร้าง ความมั่นคง & สวัสดิการแรงงาน

#### พ.ร.บ.ความปลอดภัย อาชีวอนามัยฯ พ.ศ. 2554

- บังคับให้นายจ้างจัดสภาพแวดล้อมที่ปลอดภัย
- ลดอุบัติเหตุและโรคจากการทำงาน → Fair Working Conditions

#### พ.ร.ก.การทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2560

- กำหนดการจ้างงานอย่างถูกต้อง มีสัญญา/ใบอนุญาตทำงาน
- คุ้มครองแรงงานข้ามชาติ เช่นเดียวกับแรงงานไทย

#### สรุปความสอดคล้องกับ EUDR

- ป้องกันแรงงานบังคับ/แรงงานเด็ก
  - คุ้มครองสิทธิและสวัสดิการพื้นฐาน
  - รับรองเสรีภาพในการรวมกลุ่ม
  - การคุ้มครองแรงงานข้ามชาติ
- เสริม ความน่าเชื่อถือห่วงโซ่อุปทานไทย ในตลาด EU





## กฎหมายเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชน

### กฎหมายหลัก



#### รัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2560

- รับรองสิทธิขั้นพื้นฐาน: ความเสมอภาค, สิทธิในชีวิตและร่างกาย, เสรีภาพศาสนา/แสดงออก/ประกอบอาชีพ/รวมกลุ่ม
- สิทธิชุมชนในการจัดการทรัพยากร → สอดคล้องกับ Human rights & community rights ตาม EUDR



#### พ.ร.บ.ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย กสม. พ.ศ. 2560

- ตั้งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตรวจสอบการละเมิดสิทธิทั้งภาครัฐ-เอกชน
- คู่คุ้มครองผู้ร้องเรียน/พยาน → สอดคล้องหลัก Access to remedy & accountability



## กลไกเสริม & ความเชื่อมโยงกับ EUDR

### กฎหมายเสริมสำคัญ

#### พ.ร.บ.ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. 2551

- คู่คุ้มครองจากแรงงานบังคับ การขู่ขีญ และการละเมิดสิทธิขั้นรุนแรง
- มีบทลงโทษเข้มงวด ปิดกิจการ/พักใบอนุญาตได้

#### พ.ร.บ.คุ้มครองเด็ก พ.ศ. 2546

- ห้ามจ้างแรงงานเด็กอายุต่ำกว่า 15 ปี
- จำกัดงานอันตรายสำหรับเด็กอายุ 15-18 ปี

## สรุปภาพรวม

- ✓ คู่คุ้มครองสิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐาน
- ✓ ป้องกันการละเมิด เช่น ค้ามนุษย์/แรงงานเด็ก
- ✓ มีกลไกตรวจสอบอิสระ (กสม.)
- ✓ สอดคล้องกับระบบ due diligence ตามข้อกำหนด EUDR



หลักการให้ความยินยอมโดยเสรี ล่วงหน้า และโดยมีข้อมูลครบถ้วน (FPIC) ตามที่บัญญัติไว้ในปฏิญญาสหประชาชาติว่าด้วยสิทธิของชนพื้นเมือง

## หลักการ FPIC และความสำคัญ



### FPIC = Free, Prior and Informed Consent

- ความยินยอมที่ อิสระ, ได้รับล่วงหน้า, และมี ข้อมูลครบถ้วน
- เป็นหลักการสำคัญตาม UNDRIP และข้อกำหนดของ EUDR
- เน้นสิทธิของชุมชน/ชนพื้นเมือง → ต้องมีส่วนร่วมและไม่ถูกบังคับ

### ความเชื่อมโยงกับ EUDR

- ห่วงโซ่อุปทานต้องไม่ละเมิดสิทธิชนพื้นเมือง
- การผลิต/เก็บเกี่ยวต้องได้รับความยินยอมจากชุมชนที่เกี่ยวข้อง



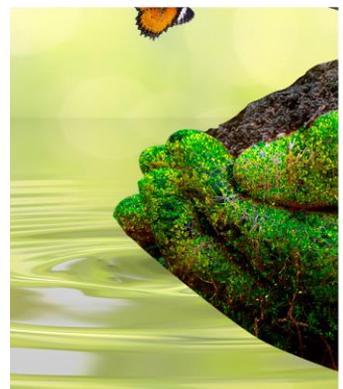
## กรอบกฎหมายและนโยบายไทย ที่เกี่ยวข้อง

### รัฐธรรมนูญ 2560

- ม.70 →คุ้มครองสิทธิชนเผ่าพื้นเมือง
- ม.43 → สิทธิชุมชนจัดการทรัพยากร
- ม.57-58 → การมีส่วนร่วมและได้รับข้อมูลก่อนโครงการ

### กฎหมาย/นโยบายอื่น

- การรับรอง UNDRIP → ห้ามบังคับย้ายชนพื้นเมือง หากไม่มี FPIC
- มติ ครม. 3 ส.ค. 2553 → พื้นฟูวิถีชีวิตชาวกะเหรี่ยง, สิทธิในทรัพยากรและอัตลักษณ์
- กระบวนการ ประชาพิจารณ์ → ช่องทางแสดงความเห็นก่อนรัฐตัดสินใจ





## กฎหมายภาษี มาตรการต่อต้านการทุจริต การค้า และศุลกากร

ความสำคัญ : EUDR กำหนดให้ห่วงโซ่อุปทานต้อง  
โปร่งใส ตรวจสอบย้อนกลับได้ และไม่ละเมิดกฎหมาย  
ภายในประเทศ

### กฎหมายหลักของไทย

- ❖ ประมวลรัษฎากร → ยื่นและชำระภาษีเงินได้, ตรวจสอบรายได้ผู้ประกอบการ
- ❖ พ.ร.บ. ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง 2562 → ตรวจสอบการใช้ที่ดินว่าถูกต้องไม่บุกรุกป่า
- ❖ พ.ร.บ. ศุลกากร 2560 → ใบขนสินค้า, พิภพศุลกากร, แคล่งกำเนิดสินค้า → สอดคล้อง traceability ของ EUDR

## กฎหมายต่อต้านการทุจริตและการแข่งขันที่เป็นธรรม

### กฎหมายหลักของไทย

- ❖ พ.ร.บ. ป.ป.ช. 2561 → ตรวจสอบทรัพย์สิน, ป้องกันทุจริตในห่วงโซ่อุปทาน
- ❖ พ.ร.บ. การแข่งขันทางการค้า 2560 → ส่งเสริมการแข่งขันที่เป็นธรรม, เปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการรายย่อย
- ❖ ประมวลกฎหมายอาญา ม.264-269 → ห้ามปลอมแปลงเอกสาร/ให้ข้อมูลเท็จ (เช่น ถิ่นกำเนิดสินค้า, สิทธิในที่ดิน)

## INSURANCE

### สรุป

- ❑ ไทยมีกฎหมายรองรับครบทั้ง ภาษี-ที่ดิน-ศุลกากร-ต่อต้านการทุจริต-การแข่งขันเป็นธรรม
- ❑ สอดคล้องกับ EUDR → เพิ่มความเชื่อมั่น โปร่งใส ตรวจสอบได้
- ❑ สนับสนุนผู้ประกอบการไทย โดยเฉพาะ MSME ให้เข้าถึงตลาดยุโรปอย่างยั่งยืน

# โอกาสของ MSME ไทยภายใต้ EUDR



1.

## การเข้าถึงตลาด EU

- ยางพารา → ส่งออกไป EU 56,508 ลบ. (11% ของมูลค่ารวม)
- ไม้ → ส่งออก 8,632 ลบ. (เฟอร์นิเจอร์, ไม้แปรรูป)
- สินค้าอื่น (กาแฟ, ปาล์ม, โกโก้, ถั่วเหลือง) → มูลค่าส่งออกต่ำแต่มี ศักยภาพขยายตลาดใหม่
- ไทยถูกจัดเป็น “ประเทศความเสี่ยงต่ำ” → ลดขั้นตอนตรวจสอบ, เพิ่มความเชื่อมั่น

2.

## การยกระดับมาตรฐานการผลิต

- พลักดันให้ MSME ใช้ที่ดินถูกกฎหมาย, ไม่บุกรุกป่า, เคารพสิทธิแรงงาน, traceability
- เสริมความร่วมมือ สหกรณ์-โรงงาน-ผู้นำเข้า EU → ระบบตรวจสอบ/รับรอง (FSC, RSPO, GAP Rubber ฯลฯ)
- ต่อยอดสู่ การผลิตยั่งยืนทั้ง supply chain

3.

## การสร้างภาพลักษณ์ที่ดี

- สินค้าไทย = “แบรนด์ที่ยั่งยืน” → รับผิดชอบต่อสิ่งแวดล้อม/สังคม
- เพิ่มความเชื่อมั่นของผู้บริโภค EU และตลาดโลกที่เน้น ESG

4.

## การพัฒนาฐานข้อมูล-Traceability

- กระตุ้นพัฒนา ฐานข้อมูล GIS / platform digital supply chain
- ช่วยเกษตรกร-MSME เข้าถึงห่วงโซ่อุปทานอย่างเท่าเทียม
- ข้อมูลโปร่งใส → ลดความเสี่ยง, เสริมประสิทธิภาพธุรกิจ

5.

## การสร้างความร่วมมือ

- ระดับ ประเทศ - supply chain - นานาชาติ
- พัฒนาข้อมูล/การรับรองร่วมกัน → ลดต้นทุน MSME
- ความร่วมมือกับผู้นำเข้า EU → สนับสนุนด้านเทคนิคและเงินทุน



สรุป: EUDR = ไม่ใช่แค่ “ข้อจำกัด” แต่คือ โอกาสสำคัญของ MSME ไทย  
ในการ ยกระดับมาตรฐานผลิต สร้างภาพลักษณ์ที่ยั่งยืน  
เข้าถึงตลาด EU/โลกอย่างมั่นคง

## ข้อค้นพบสำคัญจากการศึกษา



01

### ข้อจำกัดในการตีความ “สิทธิการใช้ที่ดิน” และนิยาม “ป่าไม้”

EUDR กำหนดให้สินค้าโภคภัณฑ์ต้องผลิตบนที่ดินที่มีสิทธิถูกต้องตามกฎหมาย แต่ไม่ชัดเจนว่ารวมเอกสารรูปแบบใดบ้าง ขณะที่ในไทยมีรูปแบบสิทธินานา เช่น ส.ป.ก., ป่าสงวน, มติ ครม. ฯลฯ ซึ่งเสี่ยงต่อการตีความว่า “ไม่ถูกต้องตามกฎหมาย” หากไม่มีเอกสารที่ EUDR รับรอง นอกจากนี้นิยาม “ป่าไม้” ของ EU ใช้เกณฑ์ลักษณะกายภาพ ในขณะที่ไทยใช้สถานะทางกฎหมาย อาจทำให้พื้นที่ที่การเกษตรถูกต้องความว่าเป็นการ “ตัดไม้ทำลายป่า” แม้อยู่ในพื้นที่สิทธิ

02

### ปัญหาจากการใช้ที่ดินของรัฐที่ไม่มีเอกสารชัดเจน

ประชาชนจำนวนมากใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ ตามนโยบายรัฐที่ผ่อนผัน แต่ไม่มีเอกสารสิทธิที่สามารถตรวจสอบย้อนหลังได้ ทำให้ไม่สามารถเข้าสู่ระบบ Due Diligence ได้ และเสี่ยงถูกตัดออกจาก supply chain ที่ส่งออกไปยัง EU

03

### การครอบครองที่ดินโดยไม่ถูกต้องตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย

พบการซื้อสิทธิจากประชาชนที่ได้รับสิทธิโดยชอบ แม้กฎหมายห้ามโอนโดยนายทุนรายใหญ่เป็นผู้ถือครองแทน เกิดการแบ่งแปลงให้เช่าหรือแบ่งผลประโยชน์ ส่งผลให้ไม่สามารถพิสูจน์ความถูกต้องของสิทธิได้ในกระบวนการ Due Diligence

04

### ความซับซ้อนของกระบวนการรวบรวมข้อมูล

เพื่อ Due Diligence ต้องใช้ข้อมูลจำนวนมากและละเอียด ทั้งจากเกษตรกร เอกสารสิทธิ พิกัดแปลง ข้อมูลแรงงาน ภาษี สิ่งแวดล้อม ซึ่งปัจจุบันไม่มีฐานข้อมูลกลางที่ตอบโจทย์ EUDR ได้อย่างครบถ้วน ยกเว้นบางพาราบางส่วนจากการยางแห่งประเทศไทย

## ข้อค้นพบสำคัญจากการศึกษา



05

### อุปสรรคในการประเมินความเสี่ยงตาม EUDR

ต้องอาศัยข้อมูลหลายแหล่งทั้งเชิงกฎหมาย ภูมิศาสตร์ ประวัติ ร่องเรียน ความเสี่ยงทางสิ่งแวดล้อม การทุจริต ฯลฯ โดยการประเมิน ต้องแปลผลข้อมูลเชิงบูรณาการ ซึ่งต้องใช้ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้าน หากขาดระบบสนับสนุนจะทำให้การประเมินคลาดเคลื่อน

06

### ความเสี่ยงในการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายของประเทศผู้ผลิต

แม้ไทยมีกฎหมายรองรับครบถ้วน แต่ในทางปฏิบัติ ผู้ประกอบการ รายย่อยและเกษตรกรยังขาดความรู้ความเข้าใจ และมีพฤติกรรม ไม่สอดคล้อง เช่น การใช้แรงงานผิดกฎหมาย การหลีกเลี่ยงภาษี หรือการไม่ปฏิบัติตามสิทธิมนุษยชน

07

### หน่วยงานภาครัฐยังไม่พร้อมในสินค้าอีก 6 ประเภท (ยกเว้นยางพารา)

พบว่ามีเพียง กยท. ที่มีระบบฐานข้อมูลสอดคล้องกับ EUDR ส่วนสินค้าอื่นยังไม่มียุทธศาสตร์รองรับชัดเจน ระดับพื้นที่ขาดความรู้ ความเข้าใจ และไม่มีแนวทางปฏิบัติที่เป็นระบบ แม้ EUDR จะเริ่มบังคับ ใช้ปลายปี 2567

08

### ผู้ประกอบการและเกษตรกรยังไม่ตื่นตัวและไม่เห็นแรงจูงใจ

ผู้ประกอบการใน supply chain ส่วนใหญ่ไม่รู้จักหรือไม่เข้าใจ EUDR ขาดแรงจูงใจ เนื่องจากราคาซื้อไม่แตกต่างจากระบบทั่วไป และมองว่า เป็นการเพิ่มเติม

## ข้อค้นพบสำคัญจากการศึกษา



09

### มุมมองว่าสินค้าส่งออกน้อย ไม่จำเป็นต้องพัฒนา

แม้สินค้า 6 ประเภทจะส่งออกน้อยเมื่อเทียบกับยางพารา (ส่งออกไป EU ปี 2566 มูลค่า 56,508 ล้านบาท) และไม้ (8,632 ล้านบาท) แต่กฎหมาย EUDR ครอบคลุมถึงการส่งออกผ่านประเทศที่สามด้วย หากไทย ไม่พัฒนาระบบ จะเสียโอกาสในอนาคต

10

### กรณีตัวอย่างโกโก้ที่จังหวัดน่าน

ความสำเร็จจากการพัฒนาแบบครบวงจร ผู้ประกอบการในน่าน เช่น “โกโก้วัลเลย์” มีระบบรับซื้อ แปรรูป และสร้างผลิตภัณฑ์ครบวงจร เช่น เครื่องดื่ม ชนม เครื่องสำอาง เป็นโมเดลที่เชื่อมโยงเกษตรกรสู่ตลาด EU ได้ หากได้รับการ ส่งเสริมจากภาครัฐในด้านระบบข้อมูลและการตรวจสอบย้อนกลับ

11

### กาแฟไทยมีศักยภาพสูง แต่ขาดระบบแปรรูปและมาตรฐานรองรับ

พื้นที่เหมาะสมมีมากทั้งพันธุ์โรบัสตา (เช่น ชุมพร) และอาราบิก้า (เช่น เชียงใหม่ น่าน) แต่ขาดระบบแปรรูปและตลาดรับซื้อ ทำให้เกษตรกร เปลี่ยนไปปลูกพืชอื่น หากพัฒนาเชิงระบบและตรวจสอบย้อนกลับตาม EUDR ได้ จะสามารถเจาะตลาด EU ได้ในอนาคต

12

### การบังคับใช้ EUDR ต่อ SME

ความเข้าใจผิดที่ต้องเร่งแก้ไข SME ไทยไม่ได้รับการยกเว้นโดยตรง แม้ EUDR ฟ่อนปรนให้กับ SME ใน EU หากไม่ได้ส่งต่อจาก upstream operator ที่ผ่านการตรวจสอบ ก็ยังต้องทำ Due Diligence เอง ผู้ประกอบการไทยยังเข้าใจผิด เกี่ยวกับวันเริ่มบังคับใช้ และความรับผิดชอบในห่วงโซ่

# ข้อเสนอด้านกฎหมาย



01

ปรับปรุงกฎหมายแรงงาน เพื่อให้สอดคล้องกับ  
ศักยภาพของผู้ประกอบการรายย่อยในการ  
ปฏิบัติตามกฎหมาย

- ❑ สร้างความร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับสหภาพยุโรป โดยเฉพาะในด้านการแลกเปลี่ยนความรู้และข้อเสนอแนะเชิงเทคนิคจากผู้เชี่ยวชาญของ EU เพื่อสนับสนุนการพัฒนาระบบข้อมูลของประเทศไทยให้สามารถรองรับกระบวนการตรวจสอบที่ถี่ถ้วน (Due Diligence) ได้อย่างสอดคล้องกับข้อกำหนดของกฎหมาย
- ❑ ครอบคลุมการให้คำแนะนำเกี่ยวกับการตีความกฎหมาย EUDR ในประเด็นที่มีความแตกต่างจากบริบทของประเทศไทย เช่น สิทธิในการใช้ประโยชน์ที่ดินของเกษตรกรรายย่อย ความหมายของ “ป่า” ตามกรอบนิยามของ EU ตลอดจนประเด็นอื่น ๆ ที่ยังมีข้อสงสัยในเชิงปฏิบัติ
- ❑ นำไปใช้ในการออกแบบมาตรการสนับสนุน การปรับปรุงระบบข้อมูล และการกำหนดแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมกับบริบทไทยได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- ❑ ลดความเสี่ยงในการปฏิเสธสินค้าไทยจากตลาดยุโรป และช่วยยกระดับมาตรฐานความโปร่งใสในห่วงโซ่อุปทานอย่างยั่งยืน



หน่วยงานรับผิดชอบหลัก :



สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ (มกอช.)



## ข้อเสนอด้านกฎหมาย



02

การให้สิทธิเช่าที่ดินชั่วคราวเพื่อรองรับการเข้าระบบ EUDR สำหรับพื้นที่ทำกินในเขตป่าและอุทยานที่อยู่ในกระบวนการตรวจสอบและออกหนังสืออนุญาตการทำประโยชน์

- ❑ กระบวนการออกหลักฐานสิทธิในการใช้ที่ดินจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช หรือสำนักงานปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกร ยังใช้ระยะเวลาในการดำเนินการค่อนข้างนาน
- ❑ ประชาชนที่ทำกินในพื้นที่ป่า ป่าสงวน หรือเขตอุทยานจำนวนมากยังไม่มีเอกสารสิทธิใด ๆ รองรับ เป็นอุปสรรคสำคัญในการเข้าสู่ระบบตามข้อกำหนดของกฎหมาย EUDR ที่เน้นความชัดเจนเรื่องสิทธิในการใช้ที่ดินและแหล่งที่มาของวัตถุดิบ
- ❑ จัดทำกฎระเบียบรองรับการให้เช่าที่ดินชั่วคราว สำหรับเกษตรกรที่ทำกินอยู่ในพื้นที่ โดยดำเนินการในลักษณะของสัญญาเช่าระยะสั้น เพื่อให้มีเอกสารหรือหลักฐานรองรับการใช้ที่ดินในระหว่างที่รอการออกหนังสืออนุญาตหรือการจัดทำเอกสารสิทธิอย่างเป็นทางการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (สิทธิระยะยาว)
- ❑ ลดความเสี่ยงในการถูกตัดออกจากระบบการค้าและการส่งออกภายใต้กฎหมาย EUDR



หน่วยงานรับผิดชอบหลัก :

- ✔ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ



## ข้อเสนอด้านกฎหมาย



03

ปรับปรุงกฎหมายแรงงาน เพื่อให้สอดคล้องกับ  
ศักยภาพของผู้ประกอบการรายย่อยในการ  
ปฏิบัติตามกฎหมาย

- ❑ การไม่ปฏิบัติตามกฎหมายแรงงานและกฎหมายการจ้างแรงงานต่างด้าว ในกลุ่มผู้ประกอบการรายย่อย (MSME) และเกษตรกรรายย่อย เป็นหนึ่งใน ความเสี่ยงสำคัญต่อการปฏิบัติตามกฎหมาย EUDR ซึ่งมักเกิดจากหลายปัจจัย ร่วมกัน ได้แก่ ความไม่รู้ข้อกฎหมาย ความไม่พร้อมด้านระบบการบริหารจัดการ แรงงาน และในบางกรณีเกิดจากความจงใจหลีกเลี่ยงต้นทุนที่เพิ่มขึ้น
- ❑ กฎหมายแรงงานกำหนดให้การจ้างแรงงานเพียง 1 คนก็ต้องอยู่ภายใต้กฎหมาย แรงงานเต็มรูปแบบ เช่น การขึ้นทะเบียน การจ่ายค่าล่วงเวลา การจัดสวัสดิการ และการทำประกันสังคม ซึ่งอาจไม่สอดคล้องกับลักษณะของธุรกิจรายย่อยหรือ กิจกรรมทางการเกษตรขนาดเล็กที่มีลักษณะไม่ต่อเนื่องตามฤดูกาล
- ❑ ออกกฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานค่าผลผลิตการเกษตรที่มีจำนวนการจ้างงาน ไม่เกิน 5 คน และมีได้จากแรงงานตลอดทั้งปี และไม่ได้เป็นงานอุตสาหกรรมต่อเนื่อง ให้มีการคุ้มครองแรงงานกรณีต่างๆ แตกต่างไปจากราชบัญญัติคุ้มครอง แรงงาน ในหลักเกณฑ์เดียวกับแรงงานในงานเกษตรกร



หน่วยงานรับผิดชอบหลัก :

- ✔ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน



# ข้อเสนอด้านกฎหมาย



04

การแก้ไขปัญหาการหลีกเลี่ยงภาษีของผู้ประกอบการรายย่อยและ MSME

- ❑ ควรเริ่มจากการสร้างแรงจูงใจให้ผู้ประกอบการสมัครใจเข้าสู่ระบบภาษี ด้วยการให้สิทธิประโยชน์ต่าง ๆ
- ❑ ส่งเสริมการจัดทำบัญชีอย่างง่าย โดยพัฒนาแอปพลิเคชันหรือเครื่องมือดิจิทัลที่ใช้งานง่ายสำหรับผู้ประกอบการรายย่อยและเกษตรกร พร้อมทั้งอบรมการใช้งานในระดับชุมชนควบคู่กับการสื่อสารเชิงบวกกว่า “การเสียภาษีคือเครื่องมือสร้างความน่าเชื่อถือและยกระดับกิจการ” เพื่อเปลี่ยนภาพลักษณ์ของการเสียภาษีจากการเป็นโอกาสในการเติบโต
- ❑ ในระยะยาว ควรมีการปรับปรุงระบบภาษีให้เหมาะสมกับลักษณะกิจการรายย่อย พร้อมกับยกระดับระบบบริการภาษีให้เป็นมิตรและเข้าถึงได้ในระดับพื้นที่
- ❑ ควรบูรณาการข้อมูลภาษีเข้ากับระบบ traceability ภายใต้ EUDR เพื่อให้ข้อมูลภาษีกลายเป็นส่วนหนึ่งของระบบตรวจสอบย้อนกลับได้อย่างอัตโนมัติ ลดภาระซ้ำซ้อนในการรายงานข้อมูล



หน่วยงานรับผิดชอบหลัก :

- ✔ กรมสรรพากร
- ✔ กระทรวงการคลัง

# ข้อเสนอด้านกฎหมาย



05

จัดทำ EUDR Checklist สำหรับการประเมินตนเอง  
ของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในห่วงโซ่อุปทาน

- ❑ จัดทำ EUDR Checklist เพื่อเป็นเครื่องมือสำคัญที่จะช่วยให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องในห่วงโซ่อุปทานของสินค้าแต่ละประเภท สามารถประเมินตนเองได้อย่างเป็นระบบ เข้าใจสถานะของตนในกระบวนการผลิต และรับรู้ถึงจุดแข็ง จุดอ่อน หรือ ข้อบกพร่องที่ควรปรับปรุง

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก :

- ✔ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.)
- ✔ กรมส่งเสริมการเกษตร
- ✔ กรมปศุสัตว์



# ข้อเสนอด้านกฎหมาย



06

ข้อจำกัดการเข้าถึงฐานข้อมูลภาครัฐภายใต้  
กรอบ PDPA

- ❑ หน่วยงานภาครัฐหลายแห่งมีการจัดทำฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับสินค้าในขอบเขตของ EUDR แต่ผู้ประกอบการยังไม่สามารถเข้าถึงข้อมูลเหล่านี้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากข้อจำกัดตามพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล (PDPA)
- ❑ ผู้ประกอบการต้องจัดทำข้อมูลใหม่ด้วยตนเอง ทำให้มีต้นทุนสูง
- ❑ ควรกำหนดแนวปฏิบัติที่ชัดเจนสำหรับหน่วยงานภาครัฐที่ดูแลฐานข้อมูล เพื่อสร้างกลไกให้สามารถเปิดเผยหรือแบ่งปันข้อมูลเชิงการค้าแก่ผู้ประกอบการได้ โดยอยู่บนพื้นฐานของ PDPA
- ❑ เช่น การกำหนดมาตรการกำกับดูแล การจัดระดับการเข้าถึงข้อมูล (data access level) หรือการให้สิทธิผู้ประกอบการเข้าถึงข้อมูลเฉพาะที่จำเป็นต่อการปฏิบัติตามข้อกำหนดของ EUDR



หน่วยงานรับผิดชอบหลัก :



สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ (มกอช.)



## 🌱 ข้อเสนอแนะอื่นๆ



## ระยะเร่งด่วน (ภายใน 6 เดือน)



1.

จัดทำแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนการพัฒนาเพื่อรองรับกฎหมาย  
ว่าด้วยสินค้าที่ปลอดจากการตัดไม้ทำลายป่า  
(EU Regulation on Deforestation-free products: EUDR)

- เพื่อสร้างกรอบการดำเนินงานร่วมกันระหว่างหน่วยงาน  
ที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ เอกชน และประชาสังคม  
โดยมุ่งเน้นการบูรณาการการพัฒนาอย่างเป็นระบบและ  
ต่อเนื่อง
- ครอบคลุมการพัฒนากฎหมายภายในประเทศ ระบบฐานข้อมูล  
ภูมิสารสนเทศ การรับรองและตรวจสอบย้อนกลับในห่วงโซ่  
อุปทาน ตลอดจนการพัฒนาศักยภาพของผู้ประกอบการ  
รายย่อย
- จัดตั้งกลไกการขับเคลื่อนระดับชาติและระดับพื้นที่ รวมถึงระบบ  
การติดตามและประเมินผล

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก :

- ✔ สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ (มกอช.)

## ระยะเร่งด่วน (ภายใน 6 เดือน)



2.

### อบรมหน่วยงานภาครัฐและการจัดทำคู่มือเพื่อรองรับการปฏิบัติตามกฎหมาย EUDR

- เสริมสร้างความเข้าใจให้กับหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องทั้งในระดับส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ผ่านการจัดอบรมและถ่ายทอดองค์ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับข้อกำหนดของกฎหมาย EUDR รวมถึงกระบวนการตรวจสอบย้อนกลับ (traceability) และการจัดทำข้อมูลประกอบการตรวจสอบที่ถี่ถ้วน (Due Diligence)
- ครอบคลุมหน่วยงานหลักตามประเภทสินค้าเป้าหมาย เช่น กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กรมส่งเสริมการเกษตร กรมปศุสัตว์ รวมถึงหน่วยงานด้านแรงงานและอุตสาหกรรม เช่น กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กรมการจัดหางาน กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม กรมโรงงานอุตสาหกรรม เป็นต้น
- เพื่อให้หน่วยงานสามารถสนับสนุนหรือกำกับดูแลการดำเนินการในภาคส่วนของตนได้อย่างเข้าใจตรงกันและสอดคล้องกับข้อกำหนดของกฎหมาย
- จัดทำเอกสารแนวทางปฏิบัติหรือคู่มือ ครอบคลุมทุกประเด็นที่เกี่ยวข้อง

#### หน่วยงานรับผิดชอบหลัก :

- ✔ สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ (มกอช.)

## ระยะเร่งด่วน (ภายใน 6 เดือน)



3.

### อบรมผู้ประกอบการและเกษตรกรในห่วงโซ่อุปทานสินค้า 7 ประเภท เพื่อรองรับกฎหมาย EUDR

- จัดอบรมเชิงลึกเพื่อเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ และทักษะใน การปฏิบัติตามกฎหมายอย่างครบถ้วน เนื้อหาควรครอบคลุม สารสำคัญของกฎหมาย EUDR และผลกระทบต่อ ผู้ประกอบการ แนวทางการจัดเก็บและบริหารจัดการข้อมูลเพื่อ ตรวจสอบย้อนกลับ (traceability) การจัดทำ Due Diligence Statement และเอกสารประกอบ
- การใช้ระบบภูมิสารสนเทศ (GIS) เพื่อยืนยันแหล่งผลิตที่ไม่บุกรุกป่า การปฏิบัติตามมาตรฐานด้านแรงงานและสิทธิมนุษยชน ในห่วงโซ่อุปทาน ตลอดจนแนวปฏิบัติที่ดีทางการเกษตร (GAP) และการรวมกลุ่มเพื่อขอการรับรอง
- จัดทำคู่มือหรือเอกสาร รวมถึงช่องทางให้คำปรึกษาและ สนับสนุนข้อมูล เพื่อให้ผู้ประกอบการและเกษตรกรสามารถ นำไปสู่การปฏิบัติ

#### หน่วยงานรับผิดชอบหลัก :

- ✔ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.)

## ระยะเร่งด่วน (ภายใน 6 เดือน)



4.

เร่งขับเคลื่อนการสื่อสารสาธารณะ เพื่อสร้างความตระหนักใน  
ทุกระดับของห่วงโซ่อุปทานต่อข้อกำหนดของกฎหมาย EUDR

- ถ่ายทอดสาระของกฎหมายอย่างเข้าใจง่าย ด้วยภาษาที่  
เหมาะสมกับแต่ละกลุ่มเป้าหมาย เช่น การผลิตสื่ออินโฟกราฟิก  
วิดีโอสั้น นิทรรศการในพื้นที่ นิทานภาพ สำหรับเกษตรกร หรือ  
คลิปตัวอย่างกรณีศึกษาจริง เพื่อแสดงให้เห็นถึงผลกระทบที่  
เกิดขึ้นเมื่อละเลยต่อข้อกำหนดดังกล่าว
- ควบคู่กับการเปิดช่องทางสื่อสารที่เข้าถึงได้ เช่น แพลตฟอร์ม  
ออนไลน์ กลุ่มไลน์ชุมชน วิทยุท้องถิ่น หรือการลงพื้นที่สื่อสาร  
ผ่านองค์กรชุมชน รวมถึงการจัดกิจกรรมสร้างความรู้ใน  
ลักษณะ Roadshow และการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการ  
(Workshop) อย่างต่อเนื่อง
- สร้างความเข้าใจร่วมกันในทุกระดับของห่วงโซ่อุปทาน

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก :

- ✔ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.)

ระยะสั้น  
(ภายใน 6-12 เดือน)



1.

จัดทำระบบฐานข้อมูลกลางเพื่อรองรับการทำ Due Diligence และ Traceability สำหรับสินค้า 7 ประเภทภายใต้ข้อกำหนด EUDR

- จัดทำระบบฐานข้อมูลกลางเพื่อรองรับการดำเนินการตามข้อกำหนดของกฎหมาย EUDR ของสินค้า 7 ประเภท ได้แก่ ปาล์ม น้ำมัน ยางพารา ไม้ กาแฟ โกโก้ ถั่วเหลือง และข้าว
- รวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับแต่ละสินค้าในทุกระดับ ตั้งแต่แหล่งผลิต พักที่ที่ดิน สิทธิการใช้ประโยชน์ในที่ดิน การรวบรวม การแปรรูป และการขนส่ง ตลอดจนเอกสารประกอบและการรับรองมาตรฐานต่าง ๆ
- เป็นแพลตฟอร์มกลางที่เชื่อมโยงข้อมูลจากหน่วยงานรัฐ องค์กรรับรอง และภาคเอกชน โดยกำหนดสิทธิการเข้าถึงตามบทบาทของผู้ใช้งาน เช่น หน่วยงานภาครัฐ ผู้ส่งออก ผู้ตรวจสอบ หรือเกษตรกรรายย่อย
- ให้ทุกภาคส่วนสามารถใช้ประโยชน์
- ช่วยให้เกิดกระบวนการพัฒนา traceability เกิดขึ้นได้อย่างรวดเร็ว สอดคล้องกับข้อกำหนดของ EU

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก :

- ✓ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

## ระยะสั้น (ภายใน 6-12 เดือน)



2.

เร่งรัดตรวจสอบการครอบครองที่ดินโดยมีขอบในพื้นที่ป่าสงวนและอุทยานแห่งชาติ พร้อมกลไกจูงใจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้

- เร่งรัดกระบวนการตรวจสอบการครอบครองที่ดินในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติและเขตอุทยาน โดยเฉพาะกรณีที่มีการใช้วิธีการต่าง ๆ เพื่อหลีกเลี่ยงการตรวจสอบ เช่น การให้ผู้อื่นถือครองแทน
- ดำเนินการเชิงรุกภายใต้ความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมป่าไม้ กรมอุทยานฯ และหน่วยงานด้านที่ดิน
- พิจารณากลไกในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยการจัดให้มี “รางวัลหรือค่าตอบแทน” สำหรับผู้ที่สามารถให้ข้อมูลหรือเบาะแสที่นำไปสู่การพิสูจน์การถือครองที่ดินโดยมีขอบได้อย่างชัดเจน
- ช่วยลดความเสี่ยงในการนำพื้นที่ผิดกฎหมายเข้าสู่ระบบ traceability ของ EUDR และสร้างความยุติธรรมและรักษาสมดุลระหว่างการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติกับการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างถูกต้องตามกฎหมายในระยะยาว

### หน่วยงานรับผิดชอบหลัก :

- ✔ สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ✔ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช, กรมป่าไม้
- ✔ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.)
- ✔ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ
- ✔ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

ระยะสั้น  
(ภายใน 6-12 เดือน)



3.

### พัฒนาระบบข้อมูลจากภาครัฐเพื่อสนับสนุนการจัดทำ Due Diligence และการประเมินความเสี่ยงตามข้อกำหนด ของ EUDR

- การจัดทำ Due Diligence ตามข้อกำหนดของกฎหมาย EUDR จำเป็นต้องอาศัยข้อมูลจากหน่วยงานภาครัฐ โดยเฉพาะอย่างยิ่งข้อมูลที่แสดงถึงการปฏิบัติตามกฎหมาย 8 ประเภทที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กฎหมายที่ดิน กฎหมายป่าไม้ กฎหมายสิ่งแวดล้อม กฎหมายแรงงาน กฎหมายสิทธิมนุษยชน กฎหมายภาษีอากร กฎหมายว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ และกฎหมายที่เกี่ยวกับถิ่นที่อยู่หรือสิทธิชุมชน
- ประกอบการประเมินความเสี่ยง (Risk Assessment) ว่าสินค้าหรือวัตถุดิบนั้นมีความเป็นไปได้ที่จะละเมิดข้อกำหนดของ EU หรือไม่
- หน่วยงานภาครัฐควรมีบทบาทเชิงรุกในการพัฒนาระบบฐานข้อมูลหรือกลไกกลางที่รองรับการให้บริการตรวจสอบและออกคำรับรองเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมายในแต่ละด้านแก่ผู้ประกอบการที่ต้องการจัดทำ Due Diligence Statement อย่างถูกต้องตามกฎหมาย
- ปรับปรุงหรือแก้ไขกฎระเบียบภายในที่อาจเป็นอุปสรรคต่อการเปิดเผยหรือเข้าถึงข้อมูล เช่น กฎระเบียบเกี่ยวกับการขอสำเนาเอกสารทางราชการ การจำกัดสิทธิ์การเข้าถึงข้อมูลภาครัฐ หรือกระบวนการตรวจสอบที่ซับซ้อนและใช้เวลานาน

#### หน่วยงานรับผิดชอบหลัก :

- ✔ กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช
- ✔ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน
- ✔ กรมโรงงานอุตสาหกรรม
- ✔ กรมสรรพากร
- ✔ กรมศุลกากร
- ✔ สำนักงานสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

## ระยะกลางถึงยาว (1-3 ปี)



1.

การพัฒนาต่อยอดระบบ Due Diligence สู่ระบบฐานข้อมูล เพื่อส่งเสริมการผลิตและการตลาดที่โปร่งใสและยั่งยืน

- ใช้เป็นโอกาสในการพัฒนาและต่อยอดเป็น “ระบบฐานข้อมูล กลาง” ที่สามารถสะท้อนความโปร่งใสและความรับผิดชอบของห่วงโซ่การผลิตในประเทศไทยได้อย่างเป็นระบบ โดยเฉพาะในมิติของการผลิตที่ไม่ตัดไม้ทำลายป่า และไม่ละเมิดกฎหมายหรือสิทธิมนุษยชน ซึ่งสามารถนำมาใช้เป็นข้อได้เปรียบทางการตลาด และสร้างภาพลักษณ์เชิงบวกของสินค้าไทย ในเวทีการค้าโลกได้อย่างมีนัยสำคัญ
- พัฒนาการตลาดเชิงกลยุทธ์ เช่น การสร้างแบรนด์ “สินค้า ยั่งยืนจากแหล่งผลิตที่โปร่งใส” การเจาะตลาดพรีเมียมในประเทศที่ให้ความสำคัญต่อสิ่งแวดล้อม หรือการใช้เป็นจุดขายในระบบการค้าแบบ B2B ที่ต้องการแสดงหลักฐานความยั่งยืนต่อผู้บริโภค

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก :

- ✓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- ✓ กระทรวงพาณิชย์

## ระยะกลางถึงยาว (1-3 ปี)



2.

การส่งเสริมการพัฒนา “โกโก้” และ “กาแฟ” ให้เป็นพืชเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศอย่างครบวงจร

- ❑ ประเทศยังประสบปัญหา “การขาดการส่งเสริมอย่างครบวงจร” ตั้งแต่ ต้นน้ำ กลางน้ำ จนถึงปลายน้ำ ทำให้ศักยภาพของพืชทั้งสองชนิดยังไม่ได้รับการผลักดันอย่างเต็มที่
- ❑ การพัฒนาต้นน้ำ (เกษตรกรและการผลิต) เช่น ส่งเสริมการจัดตั้งแปลงต้นแบบและศูนย์เรียนรู้ คัดเลือกพันธุ์ที่เหมาะสมกับพื้นที่ และสนับสนุนการรวมกลุ่มเกษตรกร
- ❑ การพัฒนากลางน้ำ (แปรรูปและระบบมาตรฐาน) เช่น สนับสนุนการจัดตั้งโรงแปรรูปขนาดชุมชน และพัฒนากระบวนการผลิตอย่างมีมาตรฐาน อบรมการแปรรูปและการเพิ่มมูลค่า ส่งเสริมการขอรับรองมาตรฐาน พัฒนาเครื่องมือดิจิทัลเพื่อช่วยจัดการข้อมูลการผลิตและตรวจสอบย้อนกลับ
- ❑ การพัฒนาปลายน้ำ (ตลาดและการสร้างมูลค่าเพิ่ม) เช่น พัฒนาแบรนด์สินค้า เชื่อมโยงกับอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว เชิงเกษตร टनाแพลตฟอร์มออนไลน์สำหรับขายตรงจากผู้ผลิตสู่ผู้บริโภค
- ❑ การจัดทำนโยบายและกลไกสนับสนุน เช่น แผนแม่บทพัฒนาโกโก้และกาแฟไทย จัดตั้ง “คณะกรรมการส่งเสริมพืชศักยภาพใหม่” พแนกแผนนโยบายด้านสิ่งแวดล้อมและกฎหมายการค้าสากล เข้าไว้ในทุกขั้นตอนของห่วงโซ่การผลิตและการค้าของพืชทั้งสองชนิด

หน่วยงานรับผิดชอบหลัก :

- ✔ กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม
- ✔ กรมส่งเสริมการเกษตร
- ✔ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม



**สสว.**  สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจ  
ขนาดกลางและขนาดย่อม

เลขที่ 120 หมู่ 3 ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ  
80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550  
(อาคารซี) ชั้น 2, 10, 11 ถนนแจ้งวัฒนะ  
แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ 10210  
โทร 1301, 02-142-9000

Call Center 1301  
[www.sme.go.th](http://www.sme.go.th)

